

**TINJAUAN YURIDIS SURAT EDARAN DIRJEN BIMAS ISLAM  
NOMOR: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 TENTANG  
PERNIKAHAN DALAM MASA IDAH ISTRI  
(STUDY ANALISIS KUA PEJAGOAN DAN KUA SRUWENG)**



Oleh:

**AHMAD RIYADI**

**2022127**

**PROGRAM STUDI AHWAL SYAKHSIYYAH  
FAKULTAS SYARIAH USHULUDDIN DAN DAKWAH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NAHDLATUL ULAMA (IAINU)  
KEBUMEN**

**2024**



INSTITUT AGAMA ISLAM NAHDLATUL ULAMA  
(IAINU) KEBUMEN

SK. Direktur Jendral Pendidikan Islam No. 3532 Tahun 2013

Jl. Tentara Pelajar No. 55 B. Telp. (0287) 385902 Kebumen 54316

Website: <http://www.iainukebumen.ac.id> Email: iainukebumen55b@gmail.com

**NOTA DINAS**

Hal: Skripsi

Kepada.

Yth. Dekan Fakultas Syari'ah Ushuludin dan Dakwah

IAINU Kebumen

c/q Biro Pelaksana Skripsi

Di Tempat

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum, wr. Wb*

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan Fakultas Syari'ah Ushuluddin dan Dakwah IAINU Kebumen Nomor : In.11/X.10/IAINU/FSUD/V/106/2024 Tertanggal 4 Mei 2024 tentang Judul dan Pembimbing Skripsi Mahasiswa Program S.1 Tahun Akademik 2023/2024. Atas tugas kami sebagai Pembimbing Skripsi menyatakan bahwa:

Nama : Ahmad Riyadi

NIM : 2022127

Jurusan/Program : AS/S1

Tahun Akademik : 2023/2024

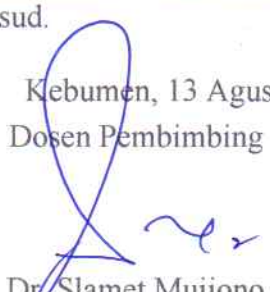
Judul Skripsi : TINJAUAN YURIDIS SURAT EDARAN DIRJEN BIMAS ISLAM NOMOR: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 TENTANG PERNIKAHAN DALAM MASA IDAH ISTRI (STUDY ANALISIS KUA PEJAGOAN DAN KUA SRUWENG)

Maka setelah kami teliti dan diadakan perbaikan seperlunya, akhirnya kami anggap Skripsi tersebut sebagai hasil penelitian/ kajian mendalam telah memenuhi syarat untuk diajukan ke sidang munaqasyah IAINU Kebumen.

Demikian, semoga dalam waktu dekat bisa dimunaqasyahkan, dan bersama ini kami kirimkan 2 (dua) eksampler Skripsi dimaksud.

*Wassalamu'alaikum, wr. wb.*

Kebumen, 13 Agustus 2024  
Dosen Pembimbing

  
Dr. Slamet Mujiono, M. Hum  
NIDN. 2107076601

**PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS SURAT EDARAN DIRJEN BIMAS ISLAM  
NOMOR: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 TENTANG PERNIKAHAN  
DALAM MASA IDAH ISTRI (STUDY ANALISIS KUA PEJAGOAN DAN  
KUA SRUWENG)**

Oleh:

**AHMAD RIYADI**

**2022127**

Telah Dimunafosahkan di Depan Sidang Penguji

Dan Dinyatakan Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar

Sarjana Strata 1 Hukum (S.H)

Pada Tanggal 28 Agustus 2024

Pembimbing

Dr. Slamet Mujiono, M. Hum  
NIDN. 2107076601

Penguji I

Dr. H.M. Bahrul Umie, S. Ag., M.Hum  
NIDN. 2121037101

Penguji II

Drs. H. Makhrur Adam Maulana, M. Ag.  
NIDN. 2107076101

Pimpinan Sidang

Ketua

Isti'ana, MA.  
NIDN 2120078001

Sekretaris

M. Achid Nurseha, M.S.I.  
NIDN 2113018804

Mengetahui

Dekan Fakultas Syariah Ushuluddin dan Dakwah



Isti'ana, MA.  
NIDN 2120078001

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ahmad Riyadi

NIM : 2022127

Judul Skripsi : TINJAUAN YURIDIS SURAT EDARAN DIRJEN  
BIMAS ISLAM NOMOR: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 TENTANG  
PERNIKAHAN DALAM MASA IDAH ISTRI (STUDY ANALISIS KUA  
PEJAGOAN DAN KUA SRUWENG)

Dengan ini saya menyatakan bahwa naskah skripsi ini adalah benar-benar hasil penelitian/pengkajian mendalam terhadap suatu pokok masalah yang dilakukan secara mandiri di bawah bimbingan dosen pembimbing dan berdasarkan metodologi karya ilmiah yang berlaku di IAINU Kebumen. Dan dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Jika dalam perjalanan waktu terbukti skripsi karya saya tidak sesuai dengan pernyataan ini, saya bersedia menanggung segala resiko, termasuk pencabutan gelar kesarjanaan yang saya sandang.

Kebumen, 13 Agustus 2024



Ahmad Riyadi

## **MOTTO**

**Man Jadda Wajada**

-Siapa Yang Bersungguh-sungguh Pasti Akan Berhasil –

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua saya Bapak Barman (Alm) semoga ditempatkan di tempat yang mulia dan Ibu Chayati yang selalu mendoakan disetiap langkahku, menasehati, dan mencintai putranya dengan penuh ketulusan.
2. Istriku tercinta Khomsi Nurunni'mah yang telah mendoakan dan memberikan semangat penuh dalam menyelesaikan pendidikan ini.
3. Keluarga besarku keluarga Bani Slamet yang telah memberikan semangat tanpa menyerah untuk bisa menyelesaikan pendidikan ini.
4. Anak-anakku tersayang Fiyki Mazaya, Faiq Fil'ulum dan Fawwaz Binnajah yang selalu mendo'akan dan selalu menjadi penyemangatku.
5. Semua orang baik di kampus atau di manapun yang telah memberikan ilmunya semoga Allah membalasnya dengan iringan doa.
6. Sahabat dan seluruh teman-teman keluarga besar AS angkatan tahun 2020 yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah menemani dan mewarnai hari-hari penulis di kampus semoga hubungan silaturahmi kita selalu terjaga.
7. Terakhir, untuk semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu yang telah membantu kelancaran kuliah dan skripsi ini dengan iringan doa.



## **ABSTRAK**

Ahmad Riyadi, 2022127, 2024, Tinjauan Yuridis Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor: P-005/Dj.Iii/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pernikahan Dalam Masa Idah Istri (Study Analisis KUA Pejagoan Dan KUA Sruweng).

Surat edaran Nomor P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 mengenai pernikahan dalam masa idah istri ini tidak memiliki kepastian hukum yang jelas, sehingga banyak perbedaan dalam penerapannya di KUA.

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode pendekatan yuridis normatif dan yuridis empiris. semua data yang diperoleh dari penelitian ini bersumber dari data primer dan data sekunder. Data primer berupa Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pernikahan Dalam Masa Idah Istri dan wawancara, data sekunder berupa Intruksi Presiden No. 1 Tahun 1991 untuk Menteri Agama yaitu Kompilasi Hukum Islam, Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 dan juga buku-buku yang terkait dengan penelitian.

Berdasarkan hasil penelitian bahwa Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri. Surat Edaran ini memberikan petunjuk kepada Kepala KUA bahwa suami yang cerai dengan talak raj'i maka ketika dia mau menikah dengan orang lain harus mengikuti masa idah istrinya 3 bulan atau tiga kali suci. Surat Edaran ini untuk menghindari poligami terselubung, jika tidak diatur maka akan menimbulkan poligami terselubung. Dalam hierarki perundang-undangan di Indonesia, dengan mempertimbangkan segala aspek pelaksanaannya di lapangan dan mengatur tingkat internal vertikal pejabat di lingkungannya, surat edaran ini tetap dianggap sah. Selanjutnya, berbeda dengan peraturan perundang-undangan, surat edaran yang dikeluarkan menteri pada dasarnya tidak memiliki kekuatan mengikat kepada public. Dinamika kasus pernikahan bekas suami yang ingin menikah lagi yang masih dalam masa idah istri di KUA Pejagoan dan KUA Sruweng mendapatkan hasil yang hampir sama.

**Kata Kunci : Pernikahan, Surat Edaran, Idah.**

## **ABSTRACT**

Ahmad Riyadi, 2022127, 2024, Legal Review of Circular Letter of the Director General of Islamic Community Guidance Number: P-005/Dj.Iii/Hk.00.7/10/2021 Concerning Marriage During the Wife's Idah Period (Analysis Study of KUA Pejagoan and KUA Sruweng).

Circular Letter Number P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 concerning marriage during the wife's iddah period does not have clear legal certainty, so there are many differences in its application at the KUA.

This research was conducted using normative legal and empirical legal approaches. All data obtained from this study come from primary and secondary data. Primary data in the form of Circular Letter of the Director General of Islamic Community Guidance Number: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Concerning Marriage During the Wife's Idah Period and interviews, secondary data in the form of Presidential Instruction No. 1 of 1991 for the Minister of Religion, namely the Compilation of Islamic Law, Law Number 1 of 1974 and also books related to the research.

Based on the results of the study, the Circular of the Director General of Islamic Community Guidance Number P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 concerning Marriage During the Wife's Iddah Period. This Circular provides instructions to the Head of the KUA that a husband who is divorced by talak raj'i, when he wants to marry someone else, must follow his wife's iddah period of 3 months or three times pure. This Circular is to avoid hidden polygamy, if not regulated, it will give rise to hidden polygamy. In the hierarchy of legislation in Indonesia, by considering all aspects of its implementation in the field and regulating the internal vertical level of officials in his environment, this circular is still considered valid. Furthermore, unlike laws and regulations, circulars issued by ministers basically do not have binding force on the public. The dynamics of cases of marriage of ex-husbands who want to remarry who are still in the wife's iddah period at the Pejagoan KUA and Sruweng KUA got almost the same results.

**Keywords: Marriage, Circular Letter, Idah.**



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا وَمَوْلَانَا مُحَمَّدٍ

وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ، أَمَّا بَعْدُ

Segala puji dan syukur hanyalah kepada Allah SWT, Dzat yang telah melimpahkan nikmat dan karunia kepada kita semua, khususnya penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul: TINJAUAN YURIDIS SURAT EDARAN DIRJEN BIMAS ISLAM NOMOR: P-005/DJ.III/HK.00.7/10/2021 TENTANG PERNIKAHAN DALAM MASA IDAH ISTRI (STUDY ANALISIS KUA PEJAGOAN DAN KUA SRUWENG)

Shalawat salam tetap tercurahkan kepada junjungan kita nabi-yuna Nabi Muhammad SAW. Yang selalu kita jadikan tauladan dalam segala aspek kehidupan kita hingga akhir zaman. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program Sarjana Hukum Institut Agama Islam Nahdlatul Ulama Kebumen.

Terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya bagi semua pihak yang telah memberikan bantuan baik langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan ini hingga selesai, terutama kepada yang saya hormati:

1. Bapak Dr. Benny Kurniawan, M.Pd.I selaku Rektor Institut Agama Islam Nahdlatul Ulama Kebumen.
2. Ibu Istianah M.A selaku Dekan Fakultas Ushuluddin dan Dakwah Institut Agama Islam Nahdlatul Ulama Kebumen.

3. Bapak Muhammad Achid Nurseha, M.S.I selaku ketua program studi Ahwal Syakhsiyyah Institut Agama Islam Nahdlatul Ulama Kebumen.
4. Bapak Dr.Slamet Mujiono, M.Hum selaku Dosen pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyusun skripsi ini.
5. Segenap Dosen dan Staff Akademik Fakultas Syariah Institut Agama Islam Nahdlatul Ulama Kebumen.
6. Bapak Fatachul Chusen, S.Ag.M.Pd.I, Selaku Kepala KUA Kecamatan Pejagoan yang telah memberikan izin kepada peneliti dalam melakukan penelitian sampai selesai.
7. Bapak Miftahudin, S.HI, M.Pd, Selaku Kepala KUA Kecamatan Sruweng yang telah memberikan izin kepada peneliti dalam melakukan penelitian sampai selesai.
8. Segenap pegawai dan Staff KUA Kecamatan Pejagoan dan KUA Kecamatan Sruweng yang telah membantu dalam penelitian ini.

Dan akhirnya skripsi ini telah selesai disusun akan tetapi penulis menyadari masih terdapat kesalahan dan masih jauh dari kata sempurna oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak, demi perbaikan karya ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya. Dengan mengharap ridho dari Allah SWT penulis panjatkan doa dan harapan mudah-mudahan segala amal baik semua pihak mendapatkan balasan dan semoga taufiq dan hidayah senantiasa dilimpahkan. Amiin

## **DAFTAR LAMPIRAN**

|                                                                  |            |
|------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Lampiran 1.</b> Wawancara Kepala KUA Kecamatan Pejagoan ..... | <b>155</b> |
| <b>Lampiran 2.</b> Wawancara Kepala KUA Kecamatan Sruweng.....   | <b>156</b> |
| <b>Lampiran 3.</b> Surat Izin Penelitian.....                    | <b>157</b> |
| <b>Lampiran 4.</b> Surat Keterangan Selesai Penelitian .....     | <b>159</b> |
| <b>Lampiran 5.</b> Hasil Wawancara .....                         | <b>161</b> |

## DAFTAR ISI

|                                                                      |      |
|----------------------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL.....                                                   | i    |
| NOTA DINAS .....                                                     | ii   |
| PENGESAHAN .....                                                     | iii  |
| PERNYATAAN.....                                                      | iv   |
| MOTTO .....                                                          | v    |
| PERSEMBAHAN .....                                                    | vi   |
| ABSTRAK .....                                                        | vii  |
| ABSTACT .....                                                        | viii |
| KATA PENGANTAR .....                                                 | ix   |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                                                 | xi   |
| DAFTAR ISI.....                                                      | xii  |
| BAB I. PENDAHULUAN.....                                              | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah.....                                       | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                                             | 4    |
| C. Penegasan Istilah.....                                            | 4    |
| D. Tujuan Penelitian .....                                           | 6    |
| E. Manfaat Penelitian .....                                          | 6    |
| F. Kerangka Teori .....                                              | 7    |
| G. Hasil Penelitian Terdahulu.....                                   | 14   |
| H. Metode Penelitian .....                                           | 17   |
| I. Sistematika Pembahasan .....                                      | 20   |
| BAB II. TINJAUAN UMUM TEORI .....                                    | 22   |
| 1. Definisi Masa Iddah .....                                         | 22   |
| 2. Dasar Hukum Idah .....                                            | 24   |
| 3. Tujuan Masa Iddah .....                                           | 27   |
| 4. Durasi Masa Iddah.....                                            | 31   |
| 5. Idah Laki-Laki Menurut Hukum Islam .....                          | 35   |
| 6. Masa Idah Menurut Peraturan Perundang-Undangan Di Indonesia ..... | 39   |

|                                                                                                                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| BAB III. HASIL PENELITIAN .....                                                                                                                                                     | 42 |
| A. Apa Makna Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pernikahan Dalam Masa Idah Istri Bagi Kantor Urusan Agama.....                             | 42 |
| 1. Gambaran Umum Tentang Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 .....                                                                                   | 43 |
| 2. Latar Belakang Penerbitan Surat Edaran .....                                                                                                                                     | 51 |
| B. Kedudukan Hukum Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pernikahan Dalam Masa Idah Istri Dalam Hierarki Perundang-Undangan Di Indonesia ..... | 57 |
| Ketentuan-Ketentuan Yang Diatur Sesuai Dengan Prinsip-Prinsip Hukum Islam Dan Hukum Positif Indonesia .....                                                                         | 64 |
| C. Studi Kasus di KUA Pejagoan dan KUA Sruweng Edara.....                                                                                                                           | 69 |
| 1. Implementasi Surat Edaran ini di KUA Pejagoan Edara.....                                                                                                                         | 69 |
| a. KUA Pejagoan Memahami Dan Menerapkan Surat Edaran Nomor P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pernikahan Dalam Masa Idah Istri .....                                              | 69 |
| b. Penafsiran KUA Pejagoan Dalam Ketentuan-Ketentuan Yang Terdapat Dalam Surat Edaran Dan Tantangan Utama Yang Dihadapi Dalam Menerapkan Surat Edaran Istri .....                   | 77 |
| c. Peran Dan Interaksi Antara KUA Pejagoan Dengan Masyarakat Dan Tokoh Agama Terkait Penerapan Surat Edaran Istri..                                                                 | 81 |
| 2. Implementasi Surat Edaran ini di KUA Sruweng Istri .....                                                                                                                         | 87 |
| a. KUA Sruweng Memahami Dan Menerapkan Surat Edaran Nomor P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pernikahan Dalam Masa Idah Istri .....                                               | 87 |
| b. Penafsiran KUA Sruweng Dalam Ketentuan-Ketentuan Yang Terdapat Dalam Surat Edaran, Khususnya Terkait Dengan Syarat-Syarat Yang Harus Dipenuhi Dan Proses Administratifnya.....   | 92 |
| c. Peran Dan Interaksi Antara KUA Sruweng Dengan Masyarakat Dan Tokoh Agama Terkait Penerapan Surat Edaran Ini Istri.....                                                           | 95 |

|                                                                                                                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| BAB IV ANALISIS .....                                                                                                                                                                      | 133 |
| A. Tinjauan yuridis terhadap Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang pernikahan dalam masa idah istri.....                                             | 133 |
| B. Kedudukan hukum Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang pernikahan dalam masa idah istri dalam hierarki perundang-undangan di Indonesia .....        | 135 |
| C. Studi Kasus di KUA Pejagoan dan KUA Sruweng .....                                                                                                                                       | 139 |
| 1. Implementasi Surat Edaran Dirjen Bimas Islam No. P.005/DJ.III/HK.00.7/10/2021 tentang pernikahan suami dalam masa iddah istri di KUA Kecamatan Pejagoan dan KUA Kecamatan Sruweng ..... | 139 |
| 2. Analisis Kepastian Hukum Terhadap Surat Edaran Dirjen Bimas Islam No. P.005/DJ.III/HK.00.7/10/2021 tentang pernikahan suami dalam masa iddah istri .....                                | 144 |
| BAB V PENUTUP.....                                                                                                                                                                         | 146 |
| A. Kesimpulan .....                                                                                                                                                                        | 146 |
| B. Saran.....                                                                                                                                                                              | 147 |
| DAFTAR PUSTAKA .....                                                                                                                                                                       | 148 |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                                                                                                                                                                       | 155 |