

**PERAN BIMAS KEMENTERIAN AGAMA KEBUMEN DALAM
MEMINIMALISIR PERCERAIAN DI KEBUMEN TAHUN 2017-2019**



SKRIPSI

Oleh :

**AKHMAD KHOLID MANSHUR
16.22041**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Memenuhi Syarat-Syarat guna
Mencapai Gelar Sarjana Hukum Keluarga Islam Program Studi Al Akhwal Al
Syakhsiyyah Jurusan Syariah

**INSTITUT AGAMA ISLAM NAHDLATUL 'ULAMA
KEBUMEN**

2021

NOTA DINAS PEMBIMBING

Kepada,

Yth. Dekan Fakultas Ushuluddin, Syariah dan Dakwah

IAINU Kebumen

di Tempat

Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan Fakultas Ushuluddin, Syariah dan Dakwah Institut Agama Islam Nahdlatul Ulama (IAINU) Kebumen No In.11/X.10/IAINU/FSUD/II/139/2020 Tertanggal 5 Agustus 2021 tentang Judul dan Pembimbing Skripsi Mahasiswa Program S.1 Tahun Akademik 2020/2021. Atas tugas kami sebagai Pembimbing Skripsi menyatakan bahwa::

N a m a : Akhmad Kholid Manshur
NIM : 1622041
Jurusan/ Program : USADA/ Akhwal Al-Syakhsiyyah
Tahun Akademik : 2020/2021
**Judul Skripsi : PERAN BIMAS KEMENTERIAN AGAMA KEBUMEN
DALAM MEMINIMALISIR PERCERAIAN DI
KEBUMEN TAHUN 2017-2019**

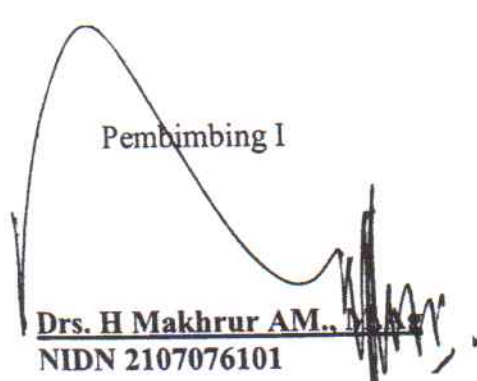
Maka setelah kami teliti dan diadakan perbaikan seperlunya, akhirnya kami anggap skripsi tersebut sebagai hasil penelitian/kajian mendalam telah memenuhi syarat untuk diajukan ke sidang munaqasyah IAINU Kebumen.

Demikian, semoga dalam waktu dekat bisa dimunaqasyahkan, dan bersama ini kami kirimkan 3 (tiga) eksampler Skripsi dimaksud.

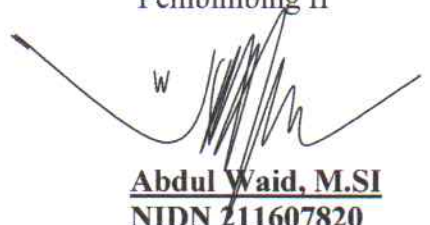
Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.

Kebumen, 1 Agustus 2021

Pembimbing I


Drs. H Makhrur AM., M.A.
NIDN 2107076101

Pembimbing II


Abdul Waid, M.SI
NIDN 211607820

**PERAN BIMAS KEMENTERIAN AGAMA KEBUMEN DALAM
MEMINIMALISIR PERCERAIAN DI KEBUMEN TAHUN 2017-2019**

Oleh :

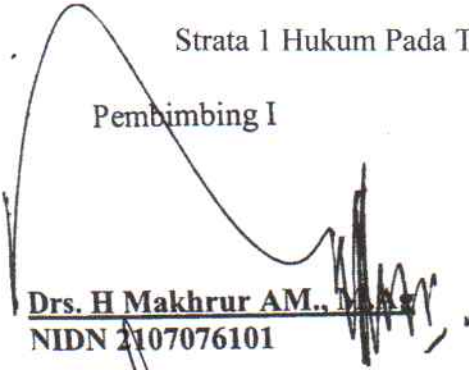
AKHMAD KHOLID MANSUHUR

1622041

Telah Dimunaqosahkan di Depan Sidang Penguji Pada Tanggal 1 Agustus
2021 dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana

Strata 1 Hukum Pada Tanggal 5 Agustus 2021

Pembimbing I


Drs. H Makhrur AM., M.A.
NIDN 2107076101

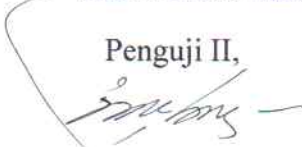
Penguji I,


Dr. HM. Bahrul Ilmi, S.Ag, M.Hum
NIDN.2121037101

Pembimbing II


Abdul Waid, M.SI
NIDN 2116078202

Penguji II,


Nur'aini Habibah, M.S.I
NIDN.2107047501

Pimpinan Sidang,

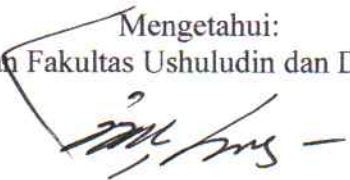
Ketua,

Sekretaris,

Muhammad Achid Nurseha, S.H.I., M.S.I
NIDN.2113018804

Syifa Hamama, S.I.Kom., M.Si
NIDN.2116028603

Mengetahui:
Dekan Fakultas Ushuludin dan Dakwah


Nur'aini Habibah, M.S.I
NIDN.2107047501

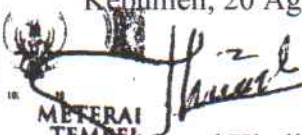
PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AKHMAD KHOLID MANSHUR
NIM : 1622041
Judul Skripsi : PERAN BIMAS KEMENTERIAN AGAMA
KEBUMEN DALAM MEMINIMALISIR
PERCERAIAN DI KEBUMEN TAHUN 2017-2019

Dengan ini saya menyatakan bahwa naskah Skripsi ini adalah benar-benar hasil penelitian/pengkajian mendalam terhadap suatu pokok masalah yang dilakukan secara mandiri di bawah bimbingan Dosen Pembimbing dan berdasarkan Metodologi Karya Ilmiah yang berlaku di IAINU Kebumen. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Jika dalam perjalanan waktu terbukti Skripsi karya saya tidak sesuai dengan pernyataan ini, saya bersedia menanggung segala resiko, termasuk pencabutan gelar kesarjanaan yang saya sandang.

Kebumen, 20 Agustus 2021


METERAI
TEMPEL
167 CCAJX946994596
Akhmad Kholid Manshur

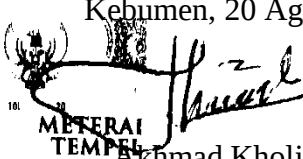
PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AKHMAD KHOLID MANSUR
NIM : 1622041
Judul Skripsi : PERAN BIMAS KEMENTERIAN AGAMA
KEBUMEN DALAM MEMINIMALISIR
PERCERAIAN DI KEBUMEN TAHUN 2017-2019

Dengan ini saya menyatakan bahwa naskah Skripsi ini adalah benar-benar hasil penelitian/pengkajian mendalam terhadap suatu pokok masalah yang dilakukan secara mandiri di bawah bimbingan Dosen Pembimbing dan berdasarkan Metodologi Karya Ilmiah yang berlaku di IAINU Kebumen. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Jika dalam perjalanan waktu terbukti Skripsi karya saya tidak sesuai dengan pernyataan ini, saya bersedia menanggung segala resiko, termasuk pencabutan gelar kesarjanaan yang saya sandang.

Kebumen, 20 Agustus 2021



METERAI
TEMPEL
17 CCAJX946994596

MOTTO

Gagasan Besar, Terlahir Dari Sebuah Kegelisahan.

M

PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat serta karuniaNya, skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Ayah dan Ibuku, yang selalu menjadi uswah, penerjemah kehidupan, membimbing, memberikan doa, motivasi, dukungan moril serta materiil kepada penulis.
2. Istriku, Saudara kandungku dan juga saudara-saudara lainnya yang telah memberi motivasi dan juga semangat tanpa kenal lelah.
3. Teman-teman dekat yang selalu memberikan peran dalam keseharianku, mewarnai kehidupanku selama beberapa tahun ini.
4. Teman-teman seperjuanganku khususnya jurusan Al Akhwal Al Syakhsiyyah IAINU Kebumen.

ABSTRAK

Akhmad Kholid Manshur

NIM: 1622041.

Penelitian ini dilaksanakan untuk mengetahui peranan Bimas Kementerian Agama dalam meminimalisir tingkat perceraian. metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode non doktrial. Objek penelitian adalah Kantor Kementerian Agama Kebumen.

Teknik pengumpulan datanya menggunakan metode wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah reduksi data, penyajian data dan verifikasi data.

Hasil temuan dalam penelitian ini terdapat beberapa upaya yang bisa dilakukan oleh Binmas Kementerian Agama dalam upaya menekan tingkat perceraian di dalam masyarakat, antara lain: 1) Melaksanakan bimbingan pra-nikah, 2). Membentuk kelompok pengajian keluarga sakinah, 3). Melakukan bimbigan khusus, 4). Mengaktifkan kembali Badan Penasehat Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan (BP4), 5). Mencegah Pernikahan yang dilaksanakan pada usia muda, 6). Pembinaan Calon Pengantin, dan 7). Mengoptimalkan Lintas Sektoral.

Kata kunci :Peran, Minimalisir, Percerain

KATA PENGANTAR

Puji syukur *alhamdulillah robbil'alamin*, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayahNya sehingga skripsi dengan judul Peran Bimas Kementerian Agama Kebumen dalam Meminimalisir Percerain di Kebumen Tahun 2017-2019 . Banyak sekali halangan dan rintangan yang membuat penulis patah semangat dan tidak bergairah dalam menyusun skripsi ini. Akan tetapi, berkat semangat dan motivasi yang diberikan, penulis dapat bangkit dan menyelesaikan tugas yang berat ini. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih

dan ungkapan cinta khususnya kepada :

1. Ayah dan Ibuku, yang selalu menjadi uswah, penerjemah kehidupan, membimbing, memberikan doa, motivasi, dukungan moril serta materiil kepada penulis.
2. Istri, Saudara kandung ku dan juga saudara-saudara lainnya yang telah memberi motivasi dan juga semangat tanpa kenal lelah.
3. Rektor IAINU Kebumen, Fikria Najitama, S.H.I., M.S.I
4. Dosen pembimbing skripsi, Drs. H Makhrur AM., M.Ag dan Abdul Waid, M.SI yang telah memberikan bimbingan sampai skripsi ini selesai.
5. Teman-teman dekat ku yang selalu memberikan peran dalam keseharianku, mewarnai kehidupanku selama beberapa tahun ini.
6. Teman-teman seperjuanganku khususnya jurusan Al Akhwal Al Syakhsiyyah IAINU Kebumen.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca, dan pihak-pihak yang terkait dalam penelitian ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Segala kritik, masukan dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk penyempurnaannya.

Kebumen, 20 Agustus 2021

Penulis

DAFTAR ISI

JUDUL SKRIPSI	i
HALAMAN JUDUL.	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK.....	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I : PENDAHULUAN.	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Pembatasan Masalah	4
C. Rumusan Masalah	5
D. Penegasan Istilah.....	5
E. Tujuan Penelitian	7
F. Manfaat Penelitian	7
G. Penelitian Terdahulu	8
H. Landasan Teori.....	9
I. Metode Penelitian.....	11
1. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	11
2. Kehadiran Penlitian.....	13
3. Sumber Data.....	13
4. Prosedur Pengumpulan Data	14

5. Teknik Analisis Data.....	15
BAB II : Landasan Teori.....	19
A. Kementerian Agama	19
1. Pengertian Kementerian Agama	19
2. Pengertian Penyuluh Agama	20
3. Tugas dan Fungsi Penyuluh Agama.....	22
B. Perceraian.....	24
1. Pengertian Perceraian.....	24
2. Dasar Hukum Percerain	27
3. Alasan Memperbolehkan Perceraian	30
4. Akibat Percerain	32
BAB III : Kementerian Agama Kebumen	36
A. Sejarah Kantor.....	36
B. Visi dan Misi Kementerian Agama.....	41
C. Tujuan Kementerian Agama	42
D. Struktur Organisasi	45
BAB IV : Hasil Pembahasan	46
A. Tugas Bimas Kementerian Agama Kebumen dalam Persoalan Pernikahan dan Percerain	46
B. Peran Bimas Kementerian Agama dalam Meminimalisir Perceraian Tahun 2017-2019.....	46
1. Bimbingan Perkawinan (BINWIN).....	46
2. Bimbingan Pra-Nikah Non Calon Pengantin (Non-Catin).....	49

3. Penasehatan Pra-Nikah.....	51
4. Penyuluhan Keluarga Sakinah.....	54
BAB V : PENUTUP	59
A. Kesimpulan.....	59
B. Saran	59
DAFTAR PUSTAKA.....	60